

CEDH : la liberté de l'Église justifie la non-reconnaissance par l'État d'un syndicat de prêtres

Article rédigé par *Gregor Puppink*, le 10 juillet 2013

Ce 9 juillet 2013, la Grande Chambre de la Cour européenne des droits de l'homme a rendu [un arrêt très attendu](#) (arrêt GC *Sindicatul « Pstorul cel Bun » c. Roumanie*, n° 2330/09) sur la liberté des Églises de fonctionner selon leurs propres règles, sans interférence arbitraire de l'État, c'est-à-dire dans le respect du *principe d'autonomie* des Églises. Mais la liberté des Églises reste une faveur soumise à l'appréciation des États...

La Grande Chambre a jugé qu'un État peut, sans violer la liberté syndicale garantie par la Convention (art. 11), refuser de reconnaître un syndicat qui serait composé de prêtres, car une telle reconnaissance porterait atteinte au droit de l'Église de fonctionner selon ses propres statuts canoniques, et donc au principe d'autonomie garanti par la Convention européenne des droits de l'homme au titre de la liberté religieuse (art. 9).

Cet arrêt renverse, par onze voix contre six, un [arrêt précédent du 31 janvier 2012](#) par lequel la Troisième Section de la Cour avait jugé à l'inverse que le refus d'enregistrement d'un syndicat créé au sein de l'Église orthodoxe était contraire à la liberté d'association garantie à l'article 11 de la Convention européenne des droits de l'homme.

Retour au principe d'autonomie

Ce premier arrêt de Section avait été critiqué car il portait très gravement atteinte à la liberté des Églises en ignorant le caractère spécifique de la relation unissant le prêtre à son Église, et en assimilant cette relation à un lien contractuel de subordination de type employeur/employé. En somme, l'arrêt de janvier 2012 procédait à une forme de sécularisation juridique des relations internes aux églises, et ouvrait la voie aux revendications de clercs, qui, invoquant les droits de l'homme, s'opposent à leur Église ([voir ici le commentaire de l'arrêt de janvier 2012](#)).

L'arrêt de Grande Chambre, qui est définitif, corrige l'arrêt de Section et revient dans la ligne de la jurisprudence antérieure de la Cour en rendant au principe d'autonomie une plus grande portée (§§ 136-138) et en reconnaissant que « les obligations des membres du clergé sont d'une nature particulière en ce que ceux-ci sont soumis à un devoir de loyauté accru, lui-même fondé sur un engagement personnel de chacun de ses membres » (§ 144).

Des points de raisonnement erronés

Bien que la Grande Chambre soit arrivée à la conclusion de non-violation, cet arrêt mérite cependant des critiques quant à son raisonnement sur plusieurs points :

Tout d'abord, la Grande Chambre « estime que nonobstant les particularités de leur situation, les membres du clergé accomplissent leur mission dans le cadre d'une relation de travail relevant de l'article 11 de la Convention » (§ 148). La Cour n'a pas reconnu le caractère spécifique de la relation unissant un clerc et son Église, et donc que cette relation est différente « d'une relation de travail » ordinaire à laquelle s'applique la législation civile.

De plus, la Grande Chambre a estimé « qu'en l'espèce, il n'apparaît pas qu'au moment de leur engagement [dans l'Église], les membres du syndicat aient accepté de renoncer [à la liberté syndicale] » (§ 146). En statuant ainsi, la Grande Chambre porte non seulement un jugement sur le contenu de l'engagement religieux, ce qui devrait être étranger à sa compétence, mais qui plus est, la Grande Chambre porte un jugement erroné, car tous les membres du clergé orthodoxe prêtent serment de respecter les statuts de l'Église au moment de leur engagement.

Enfin, la Grande Chambre a précisé les conditions d'invocabilité du principe d'autonomie. Précisant d'emblée que « il ne suffit pas à une organisation religieuse d'alléguer l'existence d'une atteinte réelle ou potentielle à son autonomie », il faut que trois conditions soient réunies pour que le respect de l'autonomie de l'Église puisse justifier une ingérence dans un droit conventionnel, comme la non reconnaissance du syndicat (§ 159).

Pour remplir ces trois conditions, il faut ainsi démontrer :

- 1/ « à la lumière des circonstances du cas d'espèce, que le risque invoqué [d'atteinte à l'autonomie] est réel et sérieux » ;
- 2/ que l'ingérence litigieuse « ne va pas au-delà de ce qui est nécessaire pour écarter le risque » d'atteinte à l'autonomie ;
- 3/ et que l'ingérence litigieuse « ne sert pas non plus un but étranger à l'exercice de l'autonomie de l'organisation religieuse », c'est-à-dire qu'elle n'est pas un prétexte.

La liberté de l'Église n'est pas opposable à l'État

La Cour précise ensuite qu'il appartient aux juridictions nationales de s'assurer du respect de ces trois conditions, « en procédant à un examen approfondi des circonstances de l'affaire et à une mise en balance circonstanciée des intérêts divergents en jeu » (§ 159). En d'autres termes, il appartient au juge civil de juger au cas par cas ; la liberté de l'Église n'est pas opposable, en tant que telle, à l'État.

En soumettant ainsi le respect de l'autonomie des églises à l'examen approfondi et circonstancié des juges civils, la Grande Chambre donne compétence aux juridictions civiles pour trancher les querelles internes aux Églises, et s'écarte de sa jurisprudence antérieure qui était plus respectueuse de la liberté religieuse et de la séparation entre l'État et les Églises. Dans l'arrêt [Fernandez Martinez contre Espagne](#) du 15 mai 2012, qui a également été renvoyé devant la Grande Chambre, la Cour avait posé le principe selon lequel « les exigences des principes de liberté religieuse et de neutralité l'empêchent d'aller plus loin dans l'examen relatif à la nécessité et à la proportionnalité de la décision » litigieuse, dès lors que les circonstances de l'affaire sont de « nature strictement religieuse » ; le rôle de Cour doit alors « se limiter à vérifier que les principes fondamentaux de l'ordre juridique interne ou la dignité du requérant n'ont pas été remis en cause » (§ 84 ; [voir ici le commentaire de l'ECLJ](#)).

La Grande Chambre se distingue aussi de la Cour suprême américaine qui refuse d'entrer dans les querelles internes aux religions (arrêt unanime *Hosanna-Tabor Evangelical Lutheran Church and School v. Equal Employment Opportunity Commission*, 565 U.S. (2012)).

Une liberté « possible »

Enfin, le paragraphe final énonce abruptement que « la marge d'appréciation de l'État [...] englobe le droit

de reconnaître ou non, au sein des communautés religieuses, des organisations syndicales poursuivant des buts susceptibles d'entraver l'exercice de l'autonomie des cultes » (§ 171). D'une certaine manière, ce dernier paragraphe précise que si la Roumanie peut effectivement ne pas reconnaître ce syndicat par souci de la liberté religieuse, cet arrêt n'interdit pas pour autant aux autres États de reconnaître de tels syndicats.

En résumé, la Grande Chambre dit que les États *peuvent* respecter la liberté de l'Église, là où l'arrêt de Section disait qu'ils ne *doivent* pas la respecter. Il y a donc là un certain progrès. Cependant, la Grande Chambre reste silencieuse quant aux circonstances dans lesquelles l'État *doit* respecter la liberté des Églises. La liberté des Églises ne s'oppose pas à l'État, l'État en devient le « gardien », pour le meilleur et pour le pire.

Finalement, cet arrêt de la Grande Chambre est un arrêt de compromis qui reflète la division interne de la Cour sur les sujets de société et de religion. Six juges, dont le président de la Cour lui-même, ont été placés en minorité, et ont rédigé une opinion dissidente selon laquelle la reconnaissance du syndicat n'aurait pas porté préjudice à l'Église orthodoxe de Roumanie.

Union des Églises

Le *European Centre for Law and Justice* travaille sur cette affaire depuis 2010 et est intervenu comme tierce partie devant la section et la Grande Chambre. Après l'arrêt de la Chambre, l'ECLJ s'est fortement engagé pour que l'affaire soit renvoyée devant la Grande Chambre en organisant un séminaire au Conseil de l'Europe, en participant à un autre séminaire à Bucarest, et à travers diverses publications. L'archevêché orthodoxe roumain de Craiova est également intervenu tout au long de la procédure.

Se sont joints à la procédure devant la Grande Chambre en soutien au gouvernement roumain et à l'Église les gouvernements moldave, polonais, géorgien et grec, ainsi que le patriarcat russe orthodoxe de Moscou, et les organisations non gouvernementales américaines *Becket Fund* et *International Center for Law and Religion Studies*.

Dans une perspective de géopolitique religieuse, il faut noter cette convergence entre les différentes confessions chrétiennes européennes et américaines qui se sont unies pour défendre ensemble leur liberté face à la Cour de Strasbourg. Ce fut le cas, déjà, dans l'affaire Lautsi contre l'Italie, par laquelle la Grande Chambre avait aussi jugé, à l'inverse d'un arrêt de section, que la présence de crucifix dans les salles de classes des écoles publiques italiennes n'est pas contraire à la convention.

Grégor Puppink est directeur de l'ECLJ.

Documents de référence

[Observations écrites de l'ECLJ remises en décembre 2010 à la Chambre](#)

[Arrêt de Section du 31 janvier 2012](#)

[Commentaires de l'ECLJ sur l'arrêt de Section](#) du 31 janvier 2012

[Observations de l'ECLJ soumises à la Grande Chambre le 7 septembre 2012](#)

[Arrêt de Grande Chambre du 9 juillet 2013](#)

[Document de séance du séminaire d'étude sur l'autonomie de l'église dans la jurisprudence récente de la Cour européenne des droits de l'homme, organisé au Conseil de l'Europe le 7 juin 2012.](#)

[Note de la Représentation du Saint-Siège sur la liberté et l'autonomie institutionnelle de l'Église catholique à](#)

l'occasion de l'examen des affaires *Sindicatul 'Pastorul cel Bun' contre la Roumanie* (n° 2330/09) et *Fernandez-Martinez contre l'Espagne* (n° 56030/07) par la Cour européenne des droits de l'homme.